

Lubień Kujawski, 19 stycznia 2010 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
ul. Jana Kazimierza 5
85-035 Bydgoszcz

Skarżący:
Prokurator Rejonowy
we Włocławku
ul. Okrężna 2c
87-800 Włocławek

Organ:
Rada Miejska
w Lubieniu Kujawskim
ul. Wojska Polskiego 29
87-840 Lubień Kujawski.

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.) **Rada Miejska w Lubieniu Kujawskim przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego we Włocławku z dnia 28 grudnia 2009 r. (data wpływu 29 grudnia 2009 r., znak: Pa 112/09) na uchwałę Nr XXX/172/2006 Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim z dnia 22 marca 2006 roku w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. Nr 57, poz. 955) i wnosi o jej oddalenie w zakresie § 4 pkt 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lubień Kujawski, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXX/172/2006 Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim z dnia 22 marca 2006 roku w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.**

Uzasadnienie

Przedmiotem skargi Prokuratora Rejonowego we Włocławku jest uchwała Nr XXX/172/2006 Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim z dnia 22 marca 2006 roku w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Przepisy tej uchwały jako aktu prawa miejscowego opublikowanego w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 57, poz. 955 z dnia 12 maja 2006 są w obrocie prawnym od 2006 roku. Wobec tej uchwały nie było podejmowane jakiegokolwiek postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia jej nieważności.

Uznając, że:

- w myśl art. 87 ust. 2, art. 88 ust. 1 i 2 oraz art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 40-42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy przysługuje gminie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie,
- że rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908) odzwierciedla standardy kultury prawnej,

przyjąć jednak również należy, że rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” nie jest aktem normatywnym, a określone w tym rozporządzeniu zasady techniki prawodawczej nie mogą stanowić podstawy do oceny zgodności z prawem uchwały w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Mają one charakter wskazówek i zaleceń, a niezastosowanie się do nich nie wiąże się z sankcją w postaci stwierdzenia nieważności aktu prawa miejscowego, co w tezie swej podkreślił w wyroku z dnia 20 czerwca 2007 r. Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie (II OSK346/07).

Prokurator Rejonowy we Włocławku zarzucił w skardze, między innymi, naruszenie § 137 i § 135 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908) przez postanowienia § 4 pkt 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lubień Kujawski, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXX/172/2006 Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim z dnia 22 marca 2006 roku w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Jednakże, mając powyżej na uwadze nie powinno to skutkować sankcją w postaci nieważności aktu prawa miejscowego.

Załączniki:

- odpis odpowiedzi,
- akta sprawy.

Przewodniczący Raus
mgr Janusz Złotowski