

**UCHWAŁA NR XXX/232/2013
RADY MIEJSKIEJ W LUBIENIU KUJAWSKIM**

z dnia 17 października 2013 r.

w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.), art. 3 § 2 i art. 50 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.) w związku z art. 13 ust. 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012 r. poz. 642 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na akt z zakresu administracji publicznej wydany przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w dniu 19 sierpnia 2013 r. (znak: DMP/3782/13/AG), którym Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego nie wyraził zgody na połączenie Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim z Ośrodkiem Kultury w Lubieniu Kujawskim.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Lubienia Kujawskiego, który jest umocowany do wniesienia skargi, reprezentowania skarżącego, podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania przed sądami administracyjnymi, w tym ustanawiania pełnomocników procesowych.

§ 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Lubieniu Kujawskim oraz w sposób zwyczajowo przyjęty na tablicy ogłoszeń.

Przewodniczący Rady

Stanisław Piwiński

Uzasadnienie

Gmina Lubień Kujawski, realizując zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego w zakresie działalności kulturalnej, prowadzi:

- Ośrodek Kultury w Lubieniu Kujawskim z siedzibą przy ul. Wojska Polskiego 22, 87-840 Lubień Kujawski, utworzony uchwałą Nr XVIII/72/2008 Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim z dnia 11 stycznia 2008 r. w sprawie: utworzenia samorządowej instytucji Kultury – Ośrodka Kultury w Lubieniu Kujawskim (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. Nr 22, poz. 318),
- Bibliotekę Publiczną w Lubieniu Kujawskim z siedzibą przy ul. Wojska Polskiego 18, 87-840 Lubień Kujawski, utworzoną uchwałą Nr XVIII/73/2008 Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim z dnia 11 stycznia 2008 r. w sprawie: utworzenia samorządowej instytucji Kultury – Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. Nr 22, poz. 319 oraz Nr 80, poz. 1315).

Rada Miejska w Lubieniu Kujawskim, wykonując uprawnienia organizatora, wynikające z przepisów prawa, w tym w szczególności z art. 18 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 r. poz. 406), art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012 r. poz. 642 z późn. zm.) oraz w ramach kompetencji określonych w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) podjęła uchwałę Nr XXIII/174/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury – Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim i Ośrodka Kultury w Lubieniu Kujawskim w jedną samorządową instytucję kultury – Centrum Kultury w Lubieniu Kujawskim. Zamiar tego połączenia został szeroko umotywowany w treści uzasadnienia upublicznionej uchwały, a ponadto podany do publicznej wiadomości w drodze odrębnej informacji, przy czym podkreślone zostało, że połączenie Biblioteki Publicznej z Ośrodkiem Kultury w Lubieniu Kujawskim nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań, określonych ustawą z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach, w tym jej art. 4, oraz Statutem Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim, stanowiącym załącznik do Nr XVIII/73/2008 Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim z dnia 11 stycznia 2008 r. w sprawie: utworzenia samorządowej instytucji Kultury – Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim, a umożliwi pełniejszą ich realizację, zwłaszcza w zakresie informacji i popularyzacji, w oparciu o szerszą działalność kulturalną.

Prawo dokonania przez organizatora połączenia biblioteki publicznej z inną instytucją kultury zostało obwarowane przez ustawodawcę określoną procedurą (art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach, art. 18 ust. 3 i art. 19 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej) oraz wymogiem zasięgnięcia opinii jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością biblioteki (art. 13 ust. 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach), opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej, oraz wydania zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego (art. 13 ust. 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach).

Spostrzec przy tym należy, że takie surowe obwarowanie, wymagające zgody innego organu, wykraczające poza standardy ingerencji w samodzielność gmin, jest sprzeczne z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej, w szczególności z jej art. 2, 7, 16 i 165 ust. 2, ponieważ waga podejmowanego działania nie uzasadnia ilości i ciężaru ingerencji, które to dla innych obszarów życia publicznego, zdawałoby się, że nawet bardziej podstawowych, jak np. oświata i wychowanie określone zostały o wiele bardziej łagodnie, a ponadto władztwo wydania zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego w zakresie połączenia, o którym mowa w art. 13 ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach, nie zostało doprecyzowane żadną procedurą odwoławczą.

Burmistrz Lubienia Kujawskiego, wykonując uchwałę Nr XXIII/174/2012 Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury – Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim i Ośrodka Kultury w Lubieniu Kujawskim w jedną samorządową instytucję kultury – Centrum Kultury w Lubieniu Kujawskim, wystąpił w dniu 2 stycznia 2013 r. do Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej – Książnicy Kopernikańskiej w Toruniu o wydanie opinii z tytułu przepisu art. 13 ust. 4 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach oraz do Krajowej Rady Bibliotecznej o wydanie opinii z tytułu przepisu art. 13 ust. 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach, a w dniu 6 maja 2013 r. do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego o wydanie zgody w tej sprawie.

W odpowiedzi Wojewódzka Biblioteka Publiczna – Książnica Kopernikańska w Toruniu zajęła stanowisko w piśmie z dnia 15.02.2013 r., (znak: WIP/742/03/13), stwierdzając, że wydaje opinię pozytywną w sprawie połączenia Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim i Ośrodka Kultury w Lubieniu Kujawskim, a Krajowa Rada Biblioteczna w piśmie z dnia 1 lipca 2013 r. (znak: XVI/063/20/13), informując, że negatywnie zaopiniowała wniosek. Stanowiska te – w świetle art. 89 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym – nie mają jednak żadnego skutku prawnego, ponieważ zostały wydane po upływie 14 dni od dnia doręczenia pisma Burmistrza Lubienia Kujawskiego w tej sprawie. Upływ czternastodniowego terminu z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, mającego charakter prekluzyjnego terminu z prawa materialnego, spowodował wygaśnięcie kompetencji organu współdziałającego do zajęcia stanowiska odmiennego od przedstawionego przez Gminę Lubień Kujawski. Skutkiem tego było – zgodnie z art. 89 ust. 2 powołanej ustawy o samorządzie gminnym – uzyskanie przez Gminę Lubień Kujawski pozytywnych opinii co do połączenia Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim z Ośrodkiem Kultury w Lubieniu Kujawskim w jedną samorządową instytucję kultury. Zajęcie zatem stanowiska po upływie ustawowego terminu nie może być interpretowane jako obalenie domniemania stanowiska pozytywnego, bowiem z takim spóźnionym stanowiskiem przepisy prawa nie wiążą żadnych skutków prawnych, co wielokrotnie podkreślane było w orzecznictwie sądów administracyjnych, w tym ostatnio w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 11 stycznia 2012 r. (I OSK 1970/11; <http://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/A8C06FAB3B; LEX 1107469>).

Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego pismem z dnia 19 sierpnia 2013 r. (znak: DMP/3782/13/AG; data wpływu do Urzędu Miejskiego w Lubieniu Kujawskim: 23.08.2013 r.), po zapoznaniu się z opiniami Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej – Książnicy Kopernikańskiej w Toruniu oraz Krajowej Rady Bibliotecznej poinformował, że nie wyraża zgody na połączenie Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim z Ośrodkiem Kultury w Lubieniu Kujawskim, argumentując jedynie, iż *w ocenie MKiDN połączenie tych instytucji spowoduje uszczerbek w wykonywaniu dotychczasowych zadań Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim*.

Wobec takiego stanowiska Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego, dążąc w wykonaniu uchwały Nr XXIII/174/2012 Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury – Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim i Ośrodka Kultury w Lubieniu Kujawskim w jedną samorządową instytucję kultury – Centrum Kultury w Lubieniu Kujawskim do uzyskania zgody, o której mowa w art. 13 ust. 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach, Burmistrz Lubienia Kujawskiego wezwał tegoż Ministra do usunięcia naruszenia prawa i zajęcia stanowiska zgodnie z przepisami prawa, w odpowiedzi na co Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego pismem z dnia 19 września 2013 r. (znak: DMP/389/4028/13; data wpływu do Urzędu Miejskiego w Lubieniu Kujawskim: 26.09.2013 r.) poinformował, że nie stwierdza zarzucanego przez stronę naruszenia prawa i nie widzi podstaw dla zaprezentowanej interpretacji.

W pełni akceptując działanie Burmistrza Lubienia Kujawskiego, Rada Miejska w Lubieniu Kujawskim podziela jego stanowisko, że Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego nie wyrażając zgody na połączenie Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim z Ośrodkiem Kultury w Lubieniu Kujawskim naruszył przepis art. 13 ust. 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach przez to, że przekroczył granice uznania administracyjnego, nie podając żadnych argumentów uzasadniających

odmowę, poza lakonicznym stwierdzeniem, że połączenie ww. instytucji spowoduje uszczerbek w wykonywaniu dotychczasowych zadań Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim, nie wykazując przy tym na czym ten uszczerbek miałby polegać, a ponadto zaprzeczył stanowi faktycznemu w danej sprawie, nie biorąc pod uwagę rzeczywiście pozytywnych opinii jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością bibliotek i właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej oraz Krajowej Rady Bibliotecznej, kierując się bardziej stanowiskiem Krajowej Rady Bibliotecznej, które to stanowisko w żaden sposób nie może obalić pozytywnej jej opinii wynikającej z mocy art. 89 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Wyrażone w tak arbitralny sposób władztwo administracyjne Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sposób oczywisty stoi w sprzeczności z wartościami Konstytucją chronionymi, że Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, w którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, w którym funkcjonowanie i samodzielność samorządu terytorialnego (z uprawnieniem tworzenia, likwidacji i reorganizacji gminnych jednostek organizacyjnych) podlega ochronie sądowej. Ingerencja innych organów w samodzielność gminy, dozwolona tylko na podstawie przepisów prawa, nie może być z nimi sprzeczna i nie może opierać się na zbyt dowolnej, nie uargumentowanej podstawie albo na pozaprawnych przesłankach. Ze stanowiska Ministra wynika teza, że Minister wie lepiej jak powinny funkcjonować jednostki organizacyjne w Gminie Lubień Kujawski, jednostki, które łącznie zatrudniają kilka osób, że nie mogą one być połączone (mimo, że możliwość takiego połączenia ustawodawca przewiduje), bo spowoduje to uszczerbek w wykonywaniu dotychczasowych zadań Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim. Jaki Uszczerbek? To wie, o ile wie, sam tylko Minister, bo wyrażając władztwo swoje, argumentów nie podaje.

Mając powyższe na uwadze, Rada Miejska w Lubieniu Kujawskim za zasadne uznaje, by Gmina Lubień Kujawski wniosła skargę do sądu administracyjnego na akt z zakresu administracji publicznej wydany przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w dniu 19 sierpnia 2013 r. (znak: DMP/3782/13/AG), którym Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego nie wyraził zgody na połączenie Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim z Ośrodkiem Kultury w Lubieniu Kujawskim, który to akt na podstawie art. 3 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi podlega kontroli sprawowanej przez sądy administracyjne.

Przewodniczący Rady


Stanisław Hwiński

Lubień Kujawski, dnia 2013 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Warszawie
ul. Jasna 2/4
00-013 Warszawa**

Skarżący:

Gmina Lubień Kujawski
ul. Wojska Polskiego 29
87-840 Lubień Kujawski

Organ:

Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego
ul. Krakowskie Przedmieście 15/17
00-071 Warszawa

Skarga

na akt z zakresu administracji publicznej wydany przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w dniu 19 sierpnia 2013 r. (znak: DMP/3782/13/AG), którym Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego nie wyraził zgody na połączenie Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim z Ośrodkiem Kultury w Lubieniu Kujawskim.

Na podstawie art. 3 § 2 i art. 50 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r., poz. 270 z późn. zm.) w związku z art. 13 ust. 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012 r. poz. 642 z późn. zm.) zaskarżam akt z zakresu administracji publicznej wydany przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w dniu 19 sierpnia 2013 r. (znak: DMP/3782/13/AG), którym Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego nie wyraził zgody na połączenie Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim z Ośrodkiem Kultury w Lubieniu Kujawskim, i wnoszę o:

- 1) jego uchylenie;
- 2) zasądzenie na rzecz skarżącego kosztów procesu według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Przedmiotem skargi jest akt z zakresu administracji publicznej wydany przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w dniu 19 sierpnia 2013 r. (znak: DMP/3782/13/AG) w toku podjętych przez Gminę Lubień Kujawski działań, zmierzających do połączenia samorządowych instytucji kultury – Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim i Ośrodka Kultury w Lubieniu Kujawskim w jedną samorządową instytucję kultury – Centrum Kultury w Lubieniu Kujawskim. Akt ten wydany został przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego na podstawie art. 13 ust. 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012 r. poz. 642 z późn. zm.). Wydanie tego aktu przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego uchybia powołanemu przepisowi prawa i godzi w wartości określone przepisami art. 2, 7, 16 i 165 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przez to, że przekracza granice uznania administracyjnego, pomija w zupełności argumentacje organizatora, a ponadto sprzeczny jest ze stanem faktycznym i prawnym zaistniałym w tej sprawie, w szczególności wynikającym z pisma Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej - Książnicy Kopernikańskiej w Toruniu z dnia 15.02.2013 r., (znak: WIP/742/03/13) oraz z przepisu art. 89 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.).

Prowadzenie działalności kulturalnej jest – w myśl przepisów art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 r. poz. 406) – zadaniem własnym jednostek samorządu terytorialnego o charakterze obowiązkowym. Gmina Lubień Kujawski, wykonując ten obowiązek, prowadzi:

- Ośrodek Kultury w Lubieniu Kujawskim z siedzibą przy ul. Wojska Polskiego 22, 87-840 Lubień Kujawski, utworzony uchwałą Nr XVIII/72/2008 Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim z dnia 11 stycznia 2008 r. w sprawie: utworzenia samorządowej instytucji Kultury – Ośrodka Kultury w Lubieniu Kujawskim (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. Nr 22, poz. 318), oraz
- Bibliotekę Publiczną w Lubieniu Kujawskim z siedzibą przy ul. Wojska Polskiego 18, 87-840 Lubień Kujawski, utworzoną uchwałą Nr XVIII/73/2008 Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim z dnia 11 stycznia 2008 r. w sprawie: utworzenia samorządowej instytucji Kultury – Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. Nr 22, poz. 319 oraz Nr 80, poz. 1315).

Gminie, wykonującej tę działalność w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, o czym stanowi art. 16 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, przysługują w tym zakresie szerokie, określone ustawami uprawnienia, wraz z możliwością dokonania połączenia prowadzonych przez siebie instytucji kultury. Uprawnienie to wynika w szczególności z przepisów art. 9 i art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz z art. 13 ust. 1 i 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach.

Prawo dokonania przez organizatora połączenia biblioteki publicznej z inną instytucją kultury obwarowane zostało przez ustawodawcę określoną procedurą (art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach, art. 18 ust. 3 i art. 19 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej) oraz wymogiem zasięgnięcia opinii jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością biblioteki (art. 13 ust. 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach), opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej, oraz wydania zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego (art. 13 ust. 8 ustawy z dnia

27 czerwca 1997 r. o bibliotekach). Spóstrzec przy tym należy, że takie surowe obwarowanie, wymagające zgody innego organu, wykraczające poza standardy ingerencji w samodzielność gmin, jest sprzeczne z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej, w szczególności z jej art. 2, 7, 16 i 165 ust. 2, ponieważ waga podejmowanego działania nie uzasadnia ilości i ciężaru ingerencji, które to dla innych obszarów życia publicznego, zdawałoby się, że nawet bardziej podstawowych, jak np. oświata i wychowanie, określone zostały o wiele bardziej łagodnie, a ponadto władztwo wydania zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego w zakresie połączenia, o którym mowa w art. 13 ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach, nie zostało doprecyzowane żadną procedurą odwoławczą.

Rada Miejska w Lubieniu Kujawskim, wykonując uprawnienia organizatora, wynikające z powołanych wyżej przepisów prawa, podjęła uchwałę Nr XXIII/174/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury – Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim i Ośrodka Kultury w Lubieniu Kujawskim w jedną samorządową instytucję kultury – Centrum Kultury w Lubieniu Kujawskim. Zamiar tego połączenia został szeroko umotywowany w treści uzasadnienia upublicznionej uchwały, a ponadto podany do publicznej wiadomości w drodze odrębnej informacji, przy czym podkreślone zostało, że połączenie Biblioteki Publicznej z Ośrodkiem Kultury w Lubieniu Kujawskim nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań, określonych ustawą z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach, w tym jej art. 4, oraz Statutem Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim, stanowiącym załącznik do Nr XVIII/73/2008 Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim z dnia 11 stycznia 2008 r. w sprawie: utworzenia samorządowej instytucji Kultury – Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim, a umożliwi pełniejszą ich realizację, zwłaszcza w zakresie informacji i popularyzacji, w oparciu o szerszą działalność kulturalną.

Burmistrz Lubienia Kujawskiego, wykonując uchwałę Nr XXIII/174/2012 Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury – Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim i Ośrodka Kultury w Lubieniu Kujawskim w jedną samorządową instytucję kultury – Centrum Kultury w Lubieniu Kujawskim, wystąpił w dniu 2 stycznia 2013 r. do Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej – Książnicy Kopernikańskiej w Toruniu o wydanie opinii z tytułu przepisu art. 13 ust. 4 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach oraz do Krajowej Rady Bibliotecznej o wydanie opinii z tytułu przepisu art. 13 ust. 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach, a w dniu 6 maja 2013 r. do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego o wydanie na podstawie art. 13 ust. 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach zgody w tej sprawie.

W odpowiedzi Wojewódzka Biblioteka Publiczna – Książnica Kopernikańska w Toruniu zajęła stanowisko w piśmie z dnia 15.02.2013 r., (znak: WIP/742/03/13), stwierdzając, że wydaje opinię pozytywną w sprawie połączenia Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim i Ośrodka Kultury w Lubieniu Kujawskim, a Krajowa Rada Biblioteczna w piśmie z dnia 1 lipca 2013 r. (znak: XVI/063/20/13), informując, że negatywnie zaopiniowała wniosek. Stanowiska te – w świetle art. 89 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym – nie mają jednak żadnego skutku prawnego, ponieważ zostały wydane po upływie 14 dni od dnia doręczenia pisma Burmistrza Lubienia Kujawskiego w tej sprawie. Upływ czternastodniowego terminu z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, mającego charakter prekluzyjnego terminu z prawa materialnego, spowodował wygaśnięcie kompetencji organu współdziałającego do zajęcia stanowiska odmiennego od przedstawionego przez Gminę Lubień Kujawski. Skutkiem tego było – zgodnie z art. 89 ust. 2 powołanej ustawy o samorządzie gminnym – uzyskanie przez Gminę Lubień Kujawski pozytywnych opinii co do połączenia Biblioteki Publicznej w Lubieniu

Kujawskim z Ośrodkiem Kultury w Lubieniu Kujawskim w jedną samorządową instytucję kultury. Zajęcie zatem stanowiska po upływie ustawowego terminu nie może być interpretowane jako obalenie domniemania stanowiska pozytywnego, bowiem z takim spóźnionym stanowiskiem przepisy prawa nie wiążą żadnych skutków prawnych, co wielokrotnie podkreślane było w orzecznictwie sądów administracyjnych, w tym ostatnio w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 11 stycznia 2012 r. (I OSK 1970/11; <http://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/A8C06FAB3B>; LEX 1107469).

Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego pismem z dnia 19 sierpnia 2013 r. (znak: DMP/3782/13/AG; data wpływu do Urzędu Miejskiego w Lubieniu Kujawskim: 23.08.2013 r.), po zapoznaniu się – jak stwierdził w tym piśmie – z opiniami Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej – Książnicy Kopernikańskiej w Toruniu oraz Krajowej Rady Bibliotecznej, poinformował, że nie wyraża zgody na połączenie Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim z Ośrodkiem Kultury w Lubieniu Kujawskim, argumentując jedynie, iż *w ocenie MKiDN połączenie tych instytucji spowoduje uszczerbek w wykonywaniu dotychczasowych zadań Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim*.

Wobec takiego stanowiska Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego, dążąc w wykonaniu uchwały Nr XXIII/174/2012 Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury – Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim i Ośrodka Kultury w Lubieniu Kujawskim w jedną samorządową instytucję kultury – Centrum Kultury w Lubieniu Kujawskim do uzyskania zgody, o której mowa w art. 13 ust. 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach, Burmistrz Lubienia Kujawskiego pismem z dnia 26 sierpnia 2013 r. (znak: OR.0123.I.2013) wezwał tegoż Ministra do usunięcia naruszenia prawa i zajęcia stanowiska zgodnie z przepisami prawa, w odpowiedzi na co Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego pismem z dnia 19 września 2013 r. (znak: DMP/389/4028/13; data wpływu do Urzędu Miejskiego w Lubieniu Kujawskim: 26.09.2013 r.) poinformował, że nie stwierdza zarzucanego przez stronę naruszenia prawa i nie widzi podstaw dla zaprezentowanej interpretacji.

Mając na uwadze, że:

- organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa,
- przez wydanie zaskarżonego aktu przekroczone zostały przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego granice uznania administracyjnego, które – co wielokrotnie podkreślone zostało w orzecznictwie sądowym – nie oznacza dowolności, a ingerencja w uprawnienia jednostek samorządu terytorialnego powinna być głęboko uargumentowana,
- w zupełności pominięte zostały racje organizatora,
- głośno stwierdzono w tym akcie, iż *połączenie ww. instytucji spowoduje uszczerbek w wykonywaniu dotychczasowych zadań Biblioteki Publicznej w Lubieniu Kujawskim*, nie podając, na czym ten uszczerbek miałby polegać,
- akt ten poprzez przywołanie opinii Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej - Książnicy Kopernikańskiej w Toruniu oraz Krajowej Rady Bibliotecznej stoi w sprzeczności ze stanem faktycznym i prawnym zaistniałym w sprawie, w szczególności wynikającym z pisma Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej - Książnicy Kopernikańskiej w Toruniu z dnia 15.02.2013 r., (znak: WIP/742/03/13) oraz z przepisu art. 89 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,
- wyczerpane zostały środki zaskarżenia w rozumieniu przepisu art. 52 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi,
- przed wniesieniem skargi Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego wezwany został na piśmie do usunięcia naruszenia prawa,

zasadne jest wniesienie tej skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, którego kognicja orzekania w tej sprawie wynika z art. 3 § 2 i art. 13 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Załączniki:

Przewodniczący Rady

Stanisław Pawiński